

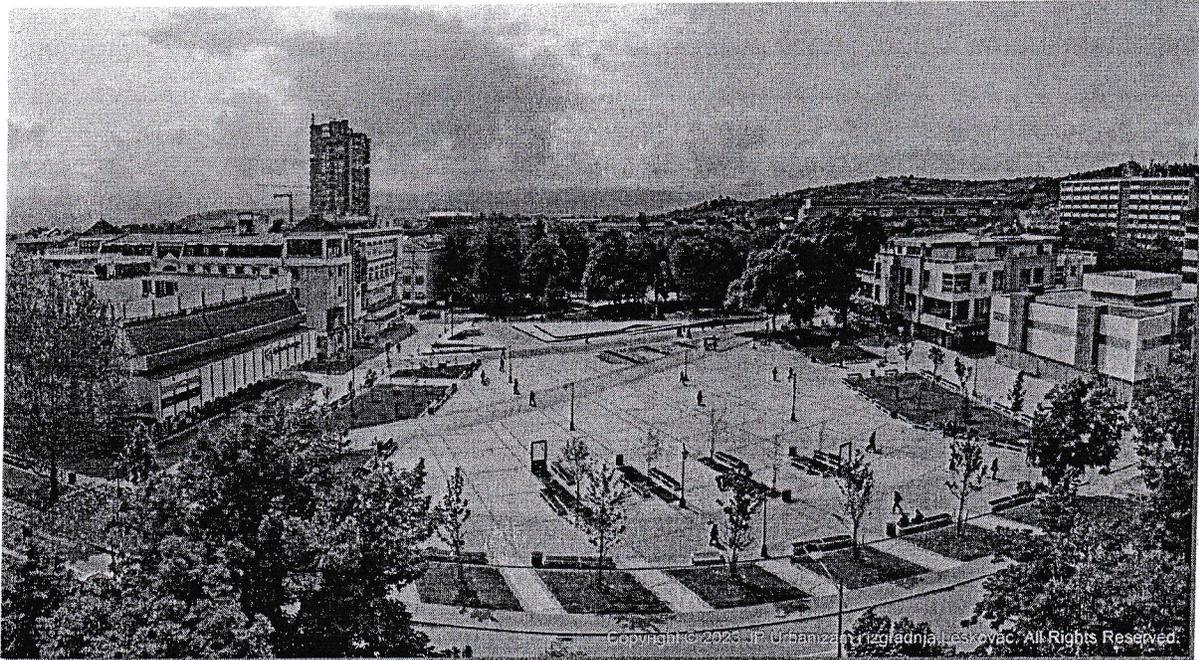
**ЈП УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА
ЛЕСКОВАЦ**



ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ
"УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА ЛЕСКОВАЦ"

Бр. 6260

28-11-2025 ГО.
ЛЕСКОВАЦ



СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН

**СТРАТЕГИЈЕ ПОСЛОВАЊА И РАЗВОЈА
ЈП „УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА ЛЕСКОВАЦ“
ОД 01.01.2026. ДО 31.12.2028. ГОДИНЕ**



СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН
СТРАТЕГИЈЕ ПОСЛОВАЊА И РАЗВОЈА
ЈП „УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА ЛЕСКОВАЦ“
ОД 01.01.2026. ДО 31.12.2028. ГОДИНЕ

ПОСЛОВНО ИМЕ: ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“
СЕДИШТЕ: Трг револуције бр. 45, Лесковац
ПРЕТЕЖНА ДЕЛАТНОСТ: 42.99 - Изградња осталих непоменутих
грађевина
опремање парцела потребном
инфраструктуром
МАТИЧНИ БРОЈ: 07367422
ПИБ: 100539074
ОСНИВАЧ: Скупштина града Лесковца

САДРЖАЈ

| | | | |
|-----|--|--|-----------|
| 1. | УВОД | | 4 |
| 2. | ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ | | 4 |
| 3. | ВИЗИЈА И МИСИЈА И ЦИЉЕВИ ПРЕДУЗЕЋА ЈП „УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА ЛЕСКОВАЦ“ | | 5 |
| 4. | СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ ПОСЛОВАЊА | | 6 |
| | 4.1. | ЦИЉЕВИ ИЗ ПЕРСПЕКТИВЕ ОПШТЕГ РАЗВОЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА И ОСТВАРИВАЊА ВИШЕГ НИВОА КОМУНАЛНЕ ОПРЕМЉЕНОСТИ | 6 |
| | 4.1.1. | Стратешки циљ 1 - Просторно и урбанистичко планирање | 6 |
| | 4.1.2. | Стратешки циљ 2 - Подизање нивоа комуналне опремљености | 7 |
| | 4.1.3. | Стратешки циљ 3 - Реализација објеката од стратешког значаја за град Лесковац | 7 |
| | 4.1.4. | Стратешки циљ 4 - Подизање нивоа квалитета услуга и радова и примена актуелних техничких решења | 7 |
| | 4.2. | ЦИЉЕВИ ИЗ ПЕРСПЕКТИВЕ УНАПРЕЂЕЊА ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА | 8 |
| | 4.2.1. | Стратешки циљ 1 - Повећање услова, квалитета и ефикасности рада предузећа | 8 |
| | 4.2.2. | Стратешки циљ 2 – Остваривање услова за одржив развој предузећа | 8 |
| 5. | ЗАКОНОДАВНИ И СТРАТЕШКИ ОКВИР НА НАЦИОНАЛНОМ И ЛОКАЛНОМ НИВОУ | | 8 |
| 6. | ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ПРЕДУЗЕЋА | | 10 |
| 7. | КАДРОВСКА ПОЛИТИКА И ПЛАН ЗАПОСЛЕНОСТИ | | 11 |
| | 7.1. БРОЈ И СТРУКТУРА ЗАПОСЛЕНИХ | | 12 |
| | 7.1.1. | СТРУКТУРА ТРЕНУТНО ЗАПОСЛЕНИХ | 12 |
| | 7.1.2. | СТРУЧНА СПРЕМА ТРЕНУТНО ЗАПОСЛЕНИХ | 13 |
| | 7.1.3. | ПОЛНА СТРУКТУРА | 13 |
| | 7.1.4. | ОСНОВ (ВРСТА) ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА | 13 |
| | 7.2. | ПЛАНИРАЊЕ, ЗАПОШЉАВАЊЕ И РАЗВОЈ ЉУДСКИХ РЕСУРСА | 14 |
| 8. | ПОЛИТИКА ЦЕНА | | 14 |
| 9. | ОСНОВЕ И ПРЕТПОСТАВКЕ ЗА ИЗРАДУ СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА | | 15 |
| 10. | ФИЗИЧКИ ОБИМ АКТИВНОСТИ | | 15 |
| 11. | ПЛАНИРАНИ ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ | | 16 |
| 12. | УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА | | 16 |
| | 12.1. | РИЗИК ЛИКВИДНОСТИ И КРЕДИТНИ РИЗИК | 16 |
| 13. | ЗАКЉУЧАК | | 17 |

1. УВОД

Средњорочним планом стратегије пословања и развоја Јавног предузећа „Урбанизам и изградња Лесковац“ постављени су стратешки правци развоја предузећа, у складу са циљевима оснивача, Скупштине града Лесковца. Средњорочни план стратегије пословања и развоја је полазна основа стручним службама предузећа приликом планирања пословања и представља мост између дугорочног плана пословне стратегије и развоја и годишњих програма пословања предузећа.

Пословањем предузеће трајно обезбеђује услове за обављање комуналне делатности и делатности од општег интереса на територији града Лесковца, и то:

- управљање јавним путевима у смислу вршења појединих овлашћења управљача пута – заштита јавног пута, израда пројектно техничке документације потребне за изградњу и реконструкцију јавног пута; организовање и обављање стручних послова на пројектовању, изградњи, реконструкцији, одржавању, заштити и сигнализацији јавног пута; припрема документације потребне за уступање радова на одржавању јавног пута; вршење стручног надзора над изградњом, реконструкцијом, одржавањем, сигнализацијом и заштитом јавног пута, планирање изградње, означавање јавног пута и вођење евиденције о јавним путевима и саобраћајно – техничким подацима за те путеве и издавање услова за пројектовање и прикључење,
- просторно и урбанистичко планирање – израда просторне и урбанистичке документације,
- администрирање, одржавање и унапређење Географског информационог система (ГИС-а),
- геодетске услуге,
- вршење стручног надзора над извршењем послова обављања комуналних делатности по основу закључених уговора између града Лесковца и вршиоца услуге одржавања комуналне инфраструктуре, за које се доносе оперативни програми на годишњем нивоу и вршење стручног надзора над извођењем радова на објектима нискоградње и високоградње,
- спровођење поступка у оквиру обједињене процедуре за потребе и у име инвеститора, као и осталих поступака према надлежним органима,
- учешће у изради планова и вођењу поступка јавних набавки који се односе на изградњу, реконструкцију, санацију и одржавање објеката,
- управљање – руковођење инвестицијама и
- вршење консултантских услуга.

2. ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЊУ

Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ је правни следбеник ЈП „Дирекције за урбанизам и изградњу Лесковац“, која је пословала од 1998. године.

| | |
|-------------------------------------|--|
| Предузеће послује под именом | Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ |
| Претежна делатност предузећа | 42.99 - Изградња осталих непоменутих објеката опремање парцела потребном инфраструктуром |
| Матични број | 07367422 |
| Порески идентификациони број | 100539074 |
| Седиште | Лесковац, Трг револуције бр.45 |
| Оснивач | Град Лесковац, ул.Пана Ђукића бр.9-11 |

Чланом 190. Устава Републике Србије прописано је да општина, преко својих органа, у складу са законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности. Законом о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон) прописано је да јединица локалне самоуправе за остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва може основати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и статутом. Применом цитираних одредби и одредби Закона о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/2016 и 88/2019), Скупштина града Лесковца основала је Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ на шестој седници одржаној 09.12.2016. године Одлуком о усклађивању Одлуке о оснивању Јавног предузећа „Дирекција за урбанизам и изградњу Лесковац“ са Законом о јавним предузећима („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 50/2016). Наведена одлука, која је оснивачки акт предузећа, последица је доношења Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 103/2015), чијим доношењем јавна предузећа губе својство индиректних корисника буџетских средстава и прелазе на систем самосталног финансирања.

Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ је правни следбеник ЈП „Дирекције за урбанизам и изградњу Лесковац“ која је пословала од 1998. године. Јавно предузеће „Дирекција за урбанизам и изградњу Лесковац“ настала је спајањем Завода за урбанизам, који се бавио израдом урбанистичких планова и Дирекције за грађевинско земљиште, која се бавила изградњом и одржавањем комуналне инфраструктуре. Завод за урбанизам Лесковац формиран је 1961. године, а од 1998. године постаје Сектор за урбанизам у ЈП „Дирекцији за урбанизам и изградњу Лесковац“. Послове Дирекције за грађевинско земљиште од 1974. године обављала је Самоуправна интересна заједница становања и управљања грађевинским земљиштем. Овај СИЗ 1978. године поделио се на СИЗ за управљање грађевинским земљиштем и СИЗ за становање. У овом периоду формирана је Основна заједница за локалне и некатегорисане путеве, која се спаја 1983. године са СИЗ-ом за грађевинско земљиште, да би неколико година касније прерасла у Фонд за грађевинско земљиште и Фонд за путеве. Од Фонда за грађевинско земљиште 1990. године формира се Дирекција за грађевинско земљиште.

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА И ЦИЉЕВИ ПРЕДУЗЕЋА ЈП „УРБАНИЗАМ И ИЗГРАДЊА ЛЕСКОВАЦ“

Мисија предузећа је да својим ангажовањем допринесе планском и равномерном развијању града, развијању и побољшању инфраструктуре, стварању оптималних услова за редовно и квалитетно обављање комуналних делатности и делатности од општег интереса за потребе града Лесковца, као и пружање помоћи локалној самоуправи у уређивању области од значаја за развој града и квалитет живота грађана.

Визија предузећа је успешно обављање пословних активности и висок квалитет услуга. Предузеће стреми одговорној пословној политици делујући као сервис града Лесковца и његових грађана, кроз посвећеност у решавању постављених задатака, тимски рад и поштовање појединаца, отворену комуникацију са јавношћу са високим етичким стандардима.

У остварењу мисије, предузеће се залаже за ефикасно и рационално планирање, доношење одлука на основу анализе проблема, поштовање компетентности, професионализма и етичности, за одговорност, ефикасност и ефективност, за подстицање иновативности, стварање климе припадности фирми, учење на примерима добре праксе, одговоран однос према животној и радној средини и друштвено одговорно пословање.

4. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ ПОСЛОВАЊА

Стратегија пословања усмерена је кроз две групе стратешких циљева: циљеви у функцији општег развоја града и остваривања вишег нивоа комуналне опремљености и циљеви у функцији унапређења пословања.

Остваривању стратешких циљева приступиће се сукцесивно, а реализација у наредном средњорочном периоду биће условљена приоритетима развоја, реално сагледаним финансијским ограничењима града Лесковца и законским ограничењима и могућностима имплементације предложених мера за унапређење пословања.

Циљеви у функцији општег развоја града и остваривања вишег нивоа комуналне опремљености усмерени су у четири основна стратешка правца:

1. *Просторно и урбанистичко планирање и ГИС,*
2. *Подизање нивоа комуналне опремљености,*
3. *Реализација објеката од стратешког значаја за град Лесковца и*
4. *Подизање нивоа квалитета услуга и радова и примена актуелних техничких решења.*

Циљеви у функцији унапређења пословања предузећа представљају примену одговарајућих мера у циљу:

1. *Повећање услова, квалитета и ефикасности рада предузећа и*
2. *Остваривања услова за одржив развој предузећа.*

4.1. ЦИЉЕВИ ИЗ ПЕРСПЕКТИВЕ ОПШТЕГ РАЗВОЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА И ОСТВАРИВАЊА ВИШЕГ НИВОА КОМУНАЛНЕ ОПРЕМЉЕНОСТИ

4.1.1. Стратешки циљ 1 - Просторно и урбанистичко планирање

| | |
|---------------------------|--|
| Кључне активности: | Просторно планирање |
| | Урбанистичко планирање |
| | Приступачност просторне и урбанистичке документације |
| Очекивани ефекти: | Израда „Измена и допуна Просторног плана града Лесковца“ |
| | Израда „Измена и допуна ГУП-а града Лесковца“ |
| | Усклађивање ППР-ова са Изменама и допунама ГУП-а |
| | Израда планова детаљне регулације за подручја ППР-ова |
| | Унапређење ГИС-а и развој нових апликација |
| Индикатори успеха: | Усвојене „Измene и допуне Просторног плана града Лесковца“ |
| | Усвојене „Измene и допуне ГУП-а града Лесковца“ |
| | Усвојене Измene и допуне ППР-ова |
| | Усвојени планови детаљне регулације |
| | Одржив и ажуран ГИС и израђене нове апликације |

4.1.2. Стратешки циљ 2 - Подизање нивоа комуналне опремљености

| | |
|---------------------------|--|
| Кључне активности: | Изградња и реконструкција саобраћајница |
| | Изградња и реконструкција водовodne и канализационе мреже |
| | Изградња јавног осветљења |
| Очекивани ефекти: | Континуиран развој нове и одржавање успостављене саобраћајне мреже и повећање безбедности саобраћаја |
| | Побољшање санитарних услова за живот и превентивне мере заштите здравља становника и заштите животне средине |
| | Повећање комфора и безбедности становања |
| Индикатори успеха: | Дужина изграђене инфраструктуре |

4.1.3. Стратешки циљ 3 - Реализација објеката од стратешког значаја за град Лесковац

| | |
|---------------------------|---|
| Кључне активности: | Адаптација и пренамена Дома војске у Лесковцу у мултифункционалну Градску концертну дворану и Музичку школу |
| | Наставак уређења централне градске зоне и израда и постављање споменика Краљу Милану Обреновићу |
| | Уређење простора и формирање парка на простору старе аутобуске станице |
| | Комунално опремање Индустијске зона |
| | Реконструкција улица које повезују државне путеве |
| Очекивани ефекти: | Унапређење образовног програма града, уметничких, сценских и културних садржаја, и повећање приступачности културних садржаја грађанима |
| | Подстицање локалног развоја и креирање јединственог културног идентитета |
| | Стварање функционалног и амбијентално угодног простора, повећање зелених површина, |
| | Стварање бољих услова за пословање, привредни раст и запошљавање |
| | Унапређење постојеће саобраћајне мреже и повећање безбедности свих учесника у саобраћају. |
| Индикатори успеха: | Завршетак свих фаза инвестиције |
| | Површина уређених локација, изграђени споменици |
| | Површина уређене локације |
| | Број опремљених локација |
| | Дужина реконструисаних саобраћајница |

4.1.4. Стратешки циљ 4 - Подизање нивоа квалитета услуга и радова и примена актуелних техничких решења

| | |
|---------------------------|--|
| Кључне активности: | Праћење и контрола поверених стручних услуга |
| | Утврђивање додатних услова у поступцима јавних набавки, који гарантују квалитет добављача, услуга и радова |
| | Благовремено активирање уговорених гаранција |
| | Праћење актуелних достигнућа од стране стручних служби јавног предузећа |

| | |
|---------------------------|--|
| Очекивани ефекти: | Испуњење обавеза у уговореним роковима |
| | Већи број успешно реализованих уговора |
| | Иницијативе за примену одговарајућих техничких стандарда |
| Индикатори успеха: | Број успешно реализованих уговора |

4.2. ЦИЉЕВИ ИЗ ПЕРСПЕКТИВЕ УНАПРЕЂЕЊА ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА

4.2.1. Стратешки циљ 1 - Повећање услова, квалитета и ефикасности рада предузећа

| | |
|---------------------------|---|
| Кључне активности: | Реално и професионално планирање |
| | Интерактивна сарадња са другим јавним институцијама |
| | Увођење и ажурирање интерних правилника |
| | Прилагођавање организационе структуре потребама пословања |
| | Стручна обука и усавршавање кадрова |
| Очекивани ефекти: | Повећање реализације |
| | Правилно усмеравање буџетских средстава |
| | Боља ефикасност и већа контрола |
| | Добра међусекторска сарадња и равномерна расподела рада |
| | Повећан квалитет кадровске структуре |
| Индикатори успеха: | Процентуална реализација годишњих програма |
| | Скраћено време реализације појединачних активности |
| | Број усвојених правилника и униформних аката |

4.2.2. Стратешки циљ 2 – Остваривање услова за одржив развој предузећа

| | |
|---------------------------|---|
| Кључне активности: | Обезбеђивање стабилног финансирања у дугорочном периоду |
| | Обезбеђивање стабилног статуса предузећа |
| Очекивани ефекти: | Уједначени годишњи приходи |
| | Обезбеђивање ефикасног, квалитетног и континуираног пословања |
| Индикатори успеха: | Константна годишња средства опредељена за израду планских докумената, рад ГИС-а, инвестиције у инфраструктуру и комунално одржавање |

5. ЗАКОНОДАВНИ И СТРАТЕШКИ ОКВИР НА НАЦИОНАЛНОМ И ЛОКАЛНОМ НИВОУ

Оквири у којима послује Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ одређени су:

- **На националном нивоу:** Законом о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/2016 и 88/2019), Законом о привредним друштвима ("Сл. гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019, 109/2021 и 19/2025), Законом о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024), Законом о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025), Законом о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018, 95/2018 - др. закон и 92/2023 - др. закон), Законом о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023), Законом о

безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018, 23/2019, 128/2020 - др. закон, 76/2023 и 19/2025), Законом о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење), Законом о заштити узбуњивача („Сл. гласник РС“, бр. 128/2014), Законом о пензијском и инвалидском осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 34/2003, 64/2004 - одлука УСРС, 84/2004 - др. закон, 85/2005, 101/2005 - др. закон, 63/2006 - одлука УСРС, 5/2009, 107/2009, 101/2010, 93/2012, 62/2013, 108/2013, 75/2014, 142/2014, 73/2018, 46/2019 - одлука УС, 86/2019, 62/2021, 125/2022, 138/2022, 76/2023 и 94/2024), Законом о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019 и 92/2023), Законом о безбедности и здрављу на ("Сл. гласник РС", бр. 35/2023), Законом о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), Законом о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024), Законом о рачуноводству ("Сл. гласник РС", бр. 73/2019 и 44/2021 - др. закон), Законом о ревизији („Сл. гласник РС“, бр. 73/2019), Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним ("Сл. гласник РС", бр. 119/2012, 68/2015, 113/2017, 91/2019, 44/2021, 44/2021 - др. закон, 130/2021, 129/2021 - др. закон и 138/2022), Законом о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн., 30/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 72/2019, 8/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 138/2022 и 94/2024), Законом о порезима на имовину ("Сл. гласник РС", бр. 26/2001, "Сл. лист СРЈ", бр. 42/2002 - одлука СУС и "Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012 - одлука УС, 47/2013, 68/2014 - др. закон, 95/2018, 99/2018 - одлука УС, 86/2019, 144/2020, 118/2021, 138/2022, 92/2023 и 94/2024), Законом о облигационим односима („Сл. гласник СФРЈ“, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – Одлука УСЈ и 57/89, „Сл. лист СРЈ“, бр. 31/93, „Сл.лист СЦГ“, бр. 1/2003 –Уставна повеља и „Сл. гласник РС“, бр. 18/2020), Законом о основама својинско правних односа („Сл. лист СФРЈ“, бр. 6/80 и 36/90, „Сл. лист СРЈ“, бр. 29/96 и „Сл. гласник РС“, бр.115/2005 – др.закон), Законом о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 – др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 – др. закон), Законом о јавној својини ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016 - др. закон, 108/2016, 113/2017, 95/2018, 153/2020 и 94/2024), Кривичним закоником ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024), Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС", бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021), Законом о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, бр. 87/2018) и другим законима.

● **На локалном нивоу:** Одлуком о путевима града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 10/2010 и 20/2011), Одлуком о комуналном реду града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 23/2017), Одлуком о изменама Одлуке о одређивању комуналних делатности и делатности од општег интереса на територији града Лесковца („Сл.гласник града Лесковца“, бр.7/24), Одлуком о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 42/2020), Одлуком о техничком регулисању саобраћаја („Сл. гласник града Лесковца“, бр.7/2017), Одлуком о висини накнада за коришћење јавних путева на територији града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 4/2024), Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 16/2017 и 30/2018), Одлуком о усклађивању Одлуке о оснивању Јавног предузећа „Дирекција за урбанизам и изградњу Лесковац“ са Законом о јавним предузећима („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 50/2016), Статутом Јавног предузећа „Урбанизам и изградња Лесковац“ и другим подзаконским документима.

Стратешка документа на локалном нивоу су: План развоја града, Стратегија одрживог развоја, План инфраструктурног развоја, Просторни план града, ГУП Лесковца. Стратешки оквир базира се на смерницама из донетих планова и стратегија града.

6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ПРЕДУЗЕЋА

Предузеће је Правилником о организацији рада и систематизацији послова и радних задатака у ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац”, број 6452 од 30.12.2024. године подељено на два сектора и два одељења:

1. Сектор за урбанизам оранизован је у три одељења:

- Одељење за просторно и урбанистичко планирање и ГИС;
- Одељење за спровођење планских докумената;
- Одељење за геодезију.

2. Сектор за изградњу организован је такође у три одељења:

- Одељење за јавне набавке, комисије и обрачун;
- Одељење за израду техничке документације и стручни надзор;
- Одељење за надзор на комуналном одржавању.

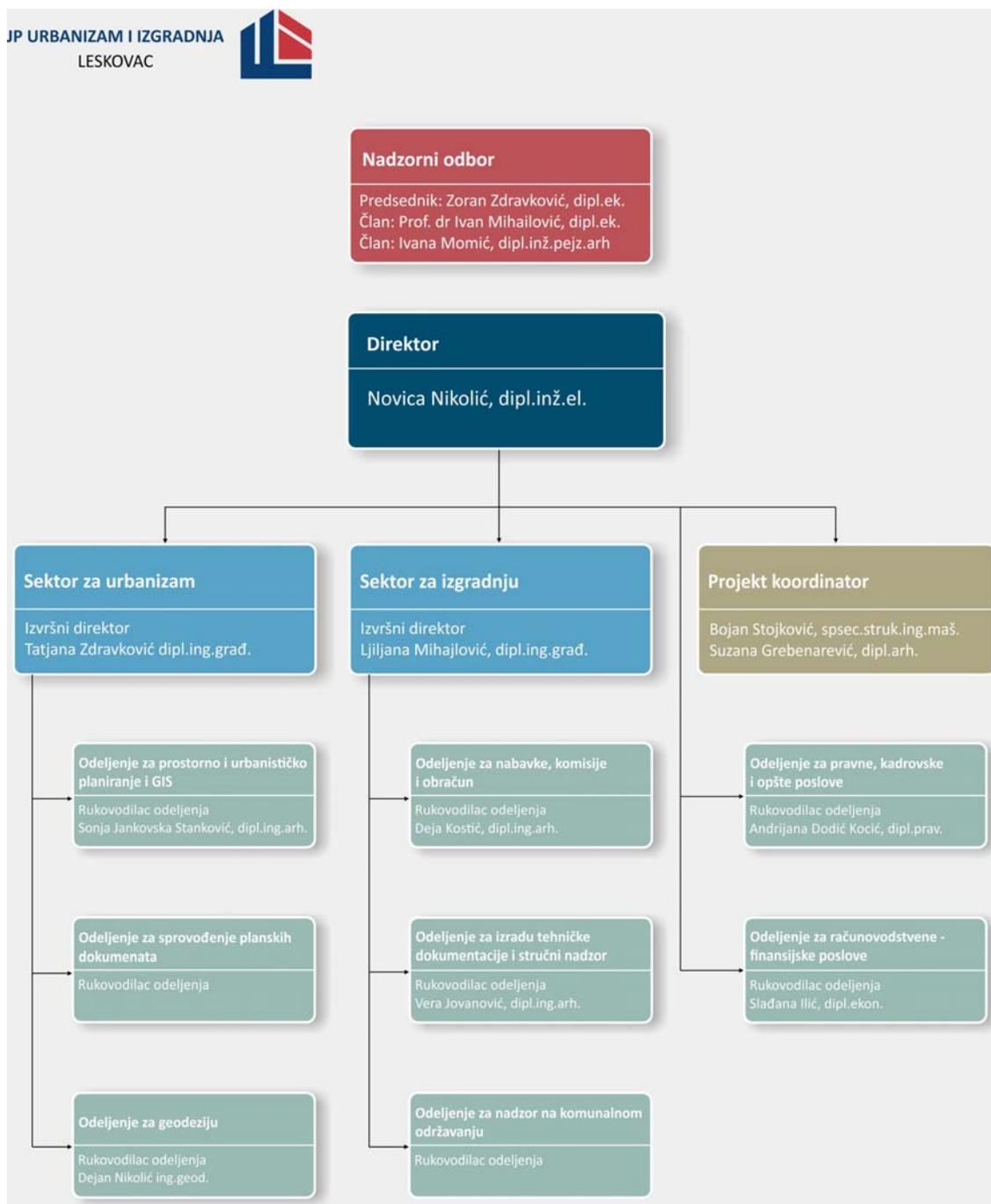
У Предузећу постоје и два независна одељења и то:

- Одељење за правне, кадровске и опште послове;
- Одељење за рачуноводствено финансијске послове.
-

Радам предузећа руководи директор, а радом Сектора руководе извршни директори, у складу са Законом о јавним предузећима.

У наставку је дат шематски приказ организације у ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“.

7. КАДРОВСКА ПОЛИТИКА И ПЛАН ЗАПОСЛЕНОСТИ



Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе града Лесковца за 2017. годину („Службени гласник града Лесковца“, бр. 16/2017 и 30/2018), предвиђено је да ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ може да запосли највише 60 лица на неодређено време.

У Јавном предузећу „Урбанизам и изградња Лесковац“ тренутно је запослено 50 запослених лица на неодређено време, од којих једном запосленом мирује радни однос због

именовања на функцију. На одређено време, поред директора предузећа, запослено је још троје радника док је једно лице радно ангажовано без заснивања радног односа (уговор о привременим и повременим пословима).

7.1. Број и структура запослених

7.1.1. СТРУКТУРА ТРЕНУТНО ЗАПОСЛЕНИХ

| Квалификациона структура | | | |
|--------------------------|------|-----------------------------|------------|
| Редни број | Опис | Број запослених 31.12.2025. | % |
| 1 | ВСС | 33 | 61,12 |
| 2 | ВС | 3 | 5,56 |
| 3 | ВКВ | - | - |
| 4 | ССС | 13 | 24,07 |
| 5 | КВ | 4 | 7,41 |
| 6 | ПК | - | - |
| 7 | НК | 1 | 1,86 |
| УКУПНО | | 54 | 100 |

| Старосна структура | | |
|--------------------|-----------------|-----------------|
| Редни број | Опис | Број запослених |
| 1 | До 30 година | - |
| 2 | 30 до 40 година | 8 |
| 3 | 40 до 50 | 23 |
| 4 | 50 до 60 | 14 |
| 5 | Преко 60 | 9 |
| УКУПНО | | 54 |

| Године стажа | | |
|---------------|-------------|-----------------|
| Редни број | Опис | Број запослених |
| 1 | До 5 година | 4 |
| 2 | 5 до 10 | 6 |
| 3 | 10 до 15 | 7 |
| 4 | 15 до 20 | 10 |
| 5 | 20 до 25 | 7 |
| 6 | 25 до 30 | 6 |
| 7 | 30 до 35 | 9 |
| 8 | Преко 35 | 5 |
| УКУПНО | | 54 |

7.1.2. СТРУЧНА СПРЕМА ТРЕНУТНО ЗАПОСЛЕНИХ

| бр. | Стручна спрема | Број запослених | % |
|---------------|--|-----------------|------------|
| 1 | Архитектонски факултет | 12 | 22,22 |
| 2 | Грађевински факултет | 10 | 18,52 |
| 3 | Електронски факултет | 1 | 1,85 |
| 4 | Факултет техничких наука-саобраћај и транспорт | 1 | 1,85 |
| 5 | Правни факултет | 3 | 5,55 |
| 6 | Економски факултет | 2 | 3,70 |
| 7 | Шумарски факултет | 1 | 1,85 |
| 8 | Машински факултет | 2 | 3,70 |
| 9 | Пољопривредни факултет | 1 | 1,85 |
| 10 | Виша геодетска школа | 2 | 3,70 |
| 11 | Виша техничка ПТТ школа | 1 | 1,85 |
| 12 | Техничка школа | 4 | 7,41 |
| 13 | Средња геодетска школа | 2 | 3,70 |
| 14 | Гимназија | 2 | 3,70 |
| 15 | Економска школа | 2 | 3,70 |
| 16 | Хемијска школа | 1 | 1,85 |
| 17 | Трговачка школа | 2 | 3,70 |
| 18 | Економска школа III степен | 1 | 1,85 |
| 19 | Машинско – техничка III степен | 2 | 3,70 |
| 20 | Хемијско – техничка школа III степен | 1 | 1,85 |
| 21 | Основна школа | 1 | 1,85 |
| УКУПНО | | 54 | 100 |

7.1.3. ПОЛНА СТРУКТУРА

| Бр. | Пол | Број запослених | % |
|---------------|--------|-----------------|------------|
| 1. | Мушки | 24 | 44,45 |
| 2. | Женски | 30 | 55,55 |
| УКУПНО | | 54 | 100 |

7.1.4. ОСНОВ (ВРСТА) ЗАСНИВАЊА РАДНОГ ОДНОСА

| Основ | Број |
|--|-----------|
| Број запослених на неодређено време који су тренутно на раду | 50 |
| Директор ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ | 1 |
| Број запослених на одређено време | 3 |
| УКУПНО | 54 |

7.2. Планирање, запошљавање и развој људских ресурса

Кадровска политика заснива се на сталном настојању да се значајно унапреди управљање људским ресурсима – запосленима, као важног потенцијала за остваривање стратешких циљева предузећа. Предузеће ће, ако и до сада, и у наредном пословном периоду тежити да побољша, како квантитативно, тако и квалитативно, структуру запослених, фокусирајући се пре свега на запошљавање нових лица која ће својим знањем и стручношћу допринети ефикаснијем и економичнијем пословању предузећа.

Како је већ истицано, у Одлуци о максималном броју запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 16/2017 и 30/2018) предвиђено је да ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ може да запосли највише 60 лица на неодређено време. Уз поштовање одредби о ограничењу броја запослених, предузеће планира да у наредном периоду 2026-2029. године запосли нова лица и достигне максимални број запослених који износи 60 запослених на неодређено време, док ће лица по другим основима запошљавати у складу са потребама и прописима који регулишу број запослених на одређено време и по уговорима ван радног односа.

У складу са наведеним, у пројекцији броја запослених за период 2026. – 2029. године задржан је број запослених на неодређено време који је одређен горе наведеном одлуком.

| Опис | 2026. година | 2027. година | 2028. година |
|-----------------|--------------|--------------|--------------|
| Број запослених | 60 | 60 | 60 |

Пројектована квалификациона структура приказана у доњој табели прилагођаваће се делатности предузећа, а акценат запошљавања биће на запошљавању лица са високом стручном спремом.

ПРОЈЕКТОВАНА КВАЛИФИКАЦИОНА СТРУКТУРА ЗАПОСЛЕНИХ

| Квалификациона структура | | | |
|--------------------------|------|--------------------------------|-------|
| Редни број | Опис | Број запослених 31.12.2025. | % |
| 1 | ВСС | 36 | 60 |
| 2 | ВС | 7 | 11,67 |
| 3 | ВКВ | 1 | 1,67 |
| 4 | ССС | 14 | 23,33 |
| 5 | КВ | / | / |
| 6 | ПК | / | / |
| 7 | НК | 2 | 3,33 |
| УКУПНО | | 60 | 100 |

Предузеће је опредељено да улаже у стручно оспособљавање запослених, као једног од важнијих сегмената развоја, путем којег се усавршавају и унапређују пословне вештине запослених. Стручним оспособљавањем планира се остваривање значајних пословних резултата, подизање радног морала, развијање нових или унапређених метода рада, интересовања за даљим учењем и усавршавањем, као и позитивног става запослених према раду.

8. ПОЛИТИКА ЦЕНА

Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ наплаћује своје услуге према важећем ценовнику усвојеном од стране Надзорног одбора предузећа, на који је Градско веће града Лесковца дало сагласност.

9. ОСНОВЕ И ПРЕТПОСТАВКЕ ЗА ИЗРАДУ СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА

Средњорочним планом одређују се основне смернице за рад и функционисање предузећа у предстојећем периоду који је обухваћен овим средњорочним планом. Дефинисани су циљеви и резултати које предузеће тежи да постигне у наредних пет година.

Макроекономске претпоставке за израду плана су очување актуелног тржишног положаја предузећа у пословном амбијенту града.

Микроекономске претпоставке за израду плана су одржање континуитета у обављању свих поверених делатности од стране оснивача, уз очување квалитетне кадровске структуре и одрживо финансирање предузећа.

Годишњи програми пословања усклађују се са средњорочним планом.

10. ФИЗИЧКИ ОБИМ АКТИВНОСТИ

Активности ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ у периоду обухваћеним овим планом биће усмерене на област планирања, развој ГИС-а као најбољег јавно доступног алата за преклапање и координацију података и информација, развој саобраћајне, водоводне и канализационе инфраструктуре, уређење јавних слободних површина и изградњу објеката од интереса за град, међу којима посебно издвајамо следеће послове:

- Израда просторног плана,
- Израда урбанистичких планова (ГУП-а Лесковца, Измена и допуна ПГР-ова, ПДР-ова), и урбанистичко техничке документације,
- Администрирање, одржавање и унапређивање географско информационог система (базе података),
- Администрирање, одржавање и унапређивање web географско информационог система (апликација),
- Израда планова и програма за постављање објеката по члану 146. Закона о планирању и изградњи, које обезбеђује и уређује јединица локалне самоуправе,
- Израда стручних мишљења и изјашњења на захтев Градске управе,
- Израда оперативних програма комуналног одржавања,
- Израда техничке документације према правилницима предвиђеним за обједињену процедуру – сви нивои техничке документације (ИДР, ИДП, ПГД, ПЗИ, ПИО),
- Вођење поступака у оквиру обједињене процедуре – електронско подношење захтева за: издавање локацијских услова, одобрења по члану 145. Закона о планирању и изградњи, грађевинске дозволе, пријаве почетка радова (аплицирање),
- Припрема техничке спецификације и спровођење комплетних поступака јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама,
- Вршење стручног надзора на комуналном одржавању,
- Вршење стручног надзора на изградњи,
- Рад комисија за примопредају и коначан обрачун изведених радова, извршених услуга и испоручених добара,
- Управљање пројектом – руковођење инвестицијом,
- Геодетски радови на терену,
- Обрачун доприноса за уређење градског грађевинског земљишта,
- Израда сагласности са условима за раскопавање јавних површина,
- Остали послови – израда техничког извештаја о стању објекта, инсталација, инфраструктурне мреже и спољњег уређења,

- Учествовање у припреми свих прописа који су у надлежности локалне самоуправе, а који су у вези са делатношћу предузећа,
- Управљање јавним путевима у смислу вршења појединих јавних овлашћења управљача пута.

11. ПЛАНИРАНИ ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ

ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ у периоду од 2026. године до 2028. године планира остваривање прихода од Града и од осталих правних и физичких лица.

Расходи и инвестиције су планирани у нивоу процењене наплате прихода, а реализоваће се према приоритетима утврђеним Програмом пословања.

Приходи

| Опис прихода | 2026. година | 2027. година | 2028. година |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| приходи од Града | 164.033.334,00 | 170.000.000,00 | 173.000.000,00 |
| приходи од осталих лица | 5.966.666,00 | 6.000.000,00 | 7.000.000,00 |
| Укупно | 170.000.000,00 | 176.000.000,00 | 180.000.000,00 |

Расходи

| Расходи | 2026. година | 2027. година | 2028. година |
|---------|----------------|----------------|----------------|
| | 167.929.800,00 | 174.000.000,00 | 177.000.000,00 |

12. УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА

Управљање ризицима је законска обавеза и неизоставни елемент доброг управљања. Одговарајуће управљање ризицима је од изузетне важности за само јавно предузеће и за способност квалитетеног обављања додељених надлежности.

Управљање ризицима је централни део стратешког управљања. Стратегија представља свеобухватни оквир за подршку особама одговорнима за спровођење стратешког плана. У овој стратегији се полази од дефиниције да је ризик било који догађај који би се могао догодити и неповољно утицати на постизање стратешких и оперативних циљева. Пропуштене прилике такође се сматрају ризиком. Управљање ризицима је алат који помаже руководиоцима да предвиде неповољне догађаје и реагују на њих. Управљање ризицима је кључ за успех предузећа у остваривању циљева пословања и заштите његових интереса.

Циљ предузећа је да препозна ризик, да исти измери и предузме одговарајуће мере за његово избегавање или ублажавање његових последица.

12.1. РИЗИК ЛИКВИДНОСТИ И КРЕДИТНИ РИЗИК

Један од значајних ризика ликвидности коме је предузеће изложено је и ризик ликвидности имовине, односно ситуација када предузеће не може у целости да наплати своја потраживања, како би се избегла застарелост истих.

Основни циљ у управљању ризиком ликвидности је одржавање потребног нивоа ликвидности средстава како би се уредно и на време измиривале доспеле обавезе по билансним позицијама, односно минимизирали негативни ефекти на финансијски резултат предузећа.

Кредитни ризик који је пре свега везан за пословање банака и других организација које пружају финансијске услуге, подразумева ризик промене кредитне способности купца или дужника који може утицати на промену вредности финансијске имовине поверилаца.

Обзиром на чињеницу да предузеће не врши кредитирање својих купаца у класичном смислу те речи, не може се посматрати изложеност овом ризику на начин који је применљив за банке и остале финансијске организације.

Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ од свог оснивања није користило кредите пословних банака и не планира кредитно задужење у периоду од 2026. године до 2028. године тако да по том основу не постоји кредитни ризик.

13. ЗАКЉУЧАК

У наредне три године ЈП „Урбанизам и изградња Лесковац“ тежиће да својим радом и ангажовањем осигура поузданост, континуитет и квалитет поверених делатности, које су у интересу Града и свих грађана. Ефикасан и спроводљив план може да се претвори у успешну реализацију стратешких циљева уколико предузеће, настави рад са одговорним, квалификованим стручним службама и ефикасним менаџментом.

Средњорочним планом стратегије пословања и развоја Јавно предузеће „Урбанизам и изградња Лесковац“ допринеће укупном нивоу подизања инфраструктурне опремљености и целокупном развоју Града.

Руководилац одељења за рачуноводствено
финансијске послове
Слађана Илић, дипл.екон.

Извршни директор сектора за изградњу
Љиљана Михајловић, дипл.грађ.инж.

Извршни директор сектора за урбанизам
Татјана Здравковић, дипл.грађ.инж.



Новица Николић, дипл.инж.ел.